|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ CÔNG AN** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr- BCA | *Hà Nội, ngày tháng năm 2019* |

**TỜ trình**

**Dự thảo “Nghị định sửa đổi, bổ sung Danh mục các chất ma túy và tiền chất ban hành kèm theo Nghị định số 73/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định các danh mục chất ma túy và tiền chất”**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Vũ Đức Đam tại công văn số 3609/VPCP-KGVX ngày 03/5/2019 về việc giao Bộ Công an chủ trì phối hợp với các Bộ, ngành liên quan nghiên cứu sửa đổi, bổ sung Nghị định số 73/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định các danh mục chất ma túy và tiền chất theo trình tự, thủ tục rút gọn, Bộ Công an xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung Danh mục các chất ma túy và tiền chất ban hành kèm theo Nghị định số 73/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định các danh mục chất ma túy và tiền chất với nội dung như sau:

**i. SỰ cẦn thiẾt ban hành nghỊ đỊnh**

Trước tình hình phức tạp và gia tăng sự lạm dụng các chất ma túy tổng hợp mới xuất hiện ở hầu hết các quốc gia và vùng lãnh thổ, tại các phiên họp thường niên của Ủy ban kiểm soát ma túy - Liên Hợp quốc, các nước thành viên đã thống nhất đưa một số chất ma túy tổng hợp và tiền chất mới vào Danh mục kiểm soát quốc tế. Với trách nhiệm là quốc gia thành viên tham gia 3 Công ước quốc tế về phòng, chống ma túy của Liên Hợp quốc, Việt Nam có nghĩa vụ pháp lý phải kiểm soát các chất này.

Tại Việt Nam, tình hình ma túy diễn biến phức tạp, các chất ma túy tổng hợp ngày càng bị lạm dụng và có chiều hướng gia tăng. Tại một số địa bàn trọng điểm ở nước ta đã xuất hiện nhiều chất gây nghiện, chất hướng thần mới có tác hại như các chất ma túy nhưng chưa được quy định trong danh mục kiểm soát dẫn đến việc thiếu căn cứ pháp lý để truy cứu trách nhiệm hình sự hoặc xử phạt vi phạm hành chính mặc dù chúng đã gây ra những hậu quả nghiêm trọng.

Vì vậy, để đáp ứng yêu cầu đòi hỏi của công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy trong tình hình mới, Bộ Công an đã chủ trì phối hợp với Bộ Tư pháp, Bộ Y tế, Bộ Công Thương, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Tài chính và các Bộ, ngành liên quan xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Danh mục các chất ma túy và tiền chất ban hành kèm theo Nghị định số 73/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định các danh mục chất ma túy và tiền chất (sau đây viết tắt là dự thảo Nghị định).

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Đảm bảo phù hợp với các quy định của Hiến pháp, sự thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan, phù hợp với chính sách đối nội, đối ngoại của Đảng và Nhà nước.

Thể chế hóa quan điểm, đường lối, chủ trương của Đảng về đấu tranh, phòng, chống tội phạm, giữ gìn an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội nói chung nhằm góp phần tạo môi trường chính trị ổn định để xây dựng và phát triển đất nước trong thời kỳ đổi mới, hội nhập quốc tế.

Việc xây dựng dự thảo Nghị định nhằm hệ thống lại danh mục, bổ sung vào Danh mục các chất ma túy và tiền chất ma túy theo 3 Công ước quốc tế về ma túy, kịp thời đưa vào danh mục quản lý những chất gây nghiện, chất hướng thần mới có tác hại như các chất ma túy xuất hiện ở Việt Nam và đã được cơ quan chuyên môn giám định. Các Danh mục phải được bổ sung kịp thời, chính xác, khoa học, góp phần phòng ngừa, đấu tranh chống tội phạm ma túy đồng thời phải đảm bảo đáp ứng nhu cầu sử dụng trong một số lĩnh vực kinh tế, xã hội.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Ngày 22/4/2019, Bộ Công an có Công văn số 1028/BCA-C04 báo cáo và đề xuất Thủ tướng Chính phủ cho phép xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 73/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định các danh mục chất ma túy và tiền chất theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Ngày 03/5/2019 Văn phòng Chính phủ có Công văn số 3609/VPCP-KGVX thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Vũ Đức Đam về việc giao Bộ Công an chủ trì phối hợp với các Bộ, ngành liên quan nghiên cứu sửa đổi, bổ sung Nghị định số 73/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định các danh mục chất ma túy và tiền chất theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Công an đã tiến hành rà soát các nội dung sửa đổi và xây dựng dự thảo Nghị định, tổ chức Hội thảo lấy ý kiến tham gia của các Bộ, ngành: Văn phòng Chính phủ, Công Thương, Y tế, Tài Chính, Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Tư pháp, Công an, Khoa học và Công nghệ.Các ý kiến tham gia góp ý đã được nghiên cứu, tiếp thu để hoàn thiện dự thảo Nghị định.

Ngày 26/6/2019, Bộ Công an có Công văn số 2890/C04-P5 gửi các đơn vị, địa phương lấy ý kiến đối với dự thảo Nghị định;

Ngày 28/8/2019, Bộ Công an có Công văn số 2477/BCA-C04 gửi các Bộ, ngành chức năng lấy ý kiến đối với dự thảo Nghị định;

Ngày /12/2019, Bộ Công an có Công văn số …../BCA-C04 gửi Bộ Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo Nghị định; Ngày ......... , Bộ Tư pháp đã tổ chức thẩm định dự thảo Nghị định và ngày ... Bộ Tư pháp đã có Công văn số... về việc thẩm định dự thảo Nghị định. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương, Bộ Công an đã nghiêm túc tiếp thu, giải trình, chỉnh lý và hoàn thiện dự thảo Nghị định.

Về cơ bản, các ý kiến đều nhất trí với nội dung dự thảo.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị định gồm 04 Điều:

Điều 1: Sửa đổi, bổ sung Danh mục các chất ma túy và tiền chất ban hành kèm theo Nghị định số 73/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định các danh mục chất ma túy và tiền chất.

Điều 2: Quy định chuyển tiếp.

Điều 3: Hiệu lực thi hành.

Điều 4: Tổ chức thực hiện.

**2. Các nội dung sửa đổi, bổ sung.**

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung Danh mục các chất ma túy và tiền chất

1. Bổ sung 26 chất ma túy vào danh mục IIC, Nghị định số **73/2018/NĐ-CP** của Chính phủ, trong đó:

Tại phiên họp lần thứ 61, 62 của Ủy ban kiểm soát ma túy Liên hợp quốc (CND) năm 2018 và 2019, các nước đã thống nhất bổ sung 11 chất vào danh mục kiểm soát theo Công ước quốc tế về thống nhất các chất ma túy năm 1961 và Công ước về các chất hướng thần năm 1971, bao gồm : 4-fluoramphetamine, 4-fluoroisobutyrfentanyl, Acryloylfentanyl, Carfentanil, Cyclopropylfentanyl, N‐Ethylnorpentylone, Methoxyacetylfentanyl, Ocfentanil, Orthofluorofentanyl, Parafluorobutyrylfentanyl, Tetrahydrofuranylfentanyl. Việt Nam với vai trò là thành viên tham gia các công ước quốc tế về kiểm soát ma túy có nghĩa vụ pháp lý phải kiểm soát các chất trên.

Từ năm 2018 đến nay, qua công tác đấu tranh phòng, chống ma túy, các lực lượng chức năng đã thu giữ tang vật các vụ án và được Viện Khoa học hình sự, Bộ Công an giám định 9 chất gây nghiện, chất hướng thần mới chưa có trong danh mục quản lý, bao gồm: Propylphenidate (PPH), 2-fluorodeschloroketamine (Fluoroketamine), 4F-MDMB-BINACA (4F-MDMB-BUTINACA), 5F-MDMB-PICA (5F-MDMB-2201, MDMB-2201), Acetylpsilocine (Psilacetine, 4-AcO DMT), MMB-022 (MMB-4en-PICA), MMB-FUBICA (AMB-FUBICA), Benzylone, Eutylone (bk-EBDB; N-Ethylbutylone). Cụ thể :

- **Propylphenidate (PPH)**: có tác dụng kích thích thần kinh tương tự chất ma túy Methylphenidate, đã được một số nước như Anh, Canada, Thụy Điển đưa vào kiểm soát.

- **Acetylpsilocine (Psilocetine, 4-AcO DMT):** là dẫn xuất của Psilocine. Khi uống vào cơ thể nó sẽ chuyển hóa và giải phóng ra Psilocine gây ảo giác, đã được quy định trong danh mục ma túy của Anh, Mỹ, Thụy Điển, Italia.

- **2-fluorodeschloroketamine(Fluoroketamine):** chất hướng thần mới có tác dụng giảm đau, gây mê, gây ảo giác, sử dụng liều cao gây kích động mạnh, rối loạn thị giác, mất kiểm soát bản thân có thể gây hại cho mình và người khác, tác dụng tương tự như chất ma túy Ketamin. Một số quốc gia như Anh, Áo, Canada, Latvia.. đã kiểm soát chất này.

- **4F-MDMB-BINACA(4F-MDMB-BUTINACA), 5F-MDMB-PICA (5F-MDMB-2201, MDMB-2201), MMB-022(MMB-4en-PICA), MMB-FUBICA (AMB-FUBICA):** là các chất thuộc nhóm Cần sa tổng hợp, được tẩm vào các mẫu thảo mộc, thực vật khô, cắt nhỏ, có tác dụng gây ảo giác mạnh hơn cần sa tự nhiên gấp hàng trăm lần. Các chất này đã được Mỹ, Canada, Singapore, Nhật Bản kiểm soát.

- **Benzylone (BMDP):** có trong các viên nén dạng thuốc lắc**,** thuộc nhóm Cathinone tổng hợp, là chất gây nghiện được kiểm soát tại Hoa Kỳ, chỉ ứng dụng trong nghiên cứu và pháp y. Hoạt chất này có tác dụng kích thích thần kinh và gây ảo giác mạnh hơn nhiều lần so với Cathinone trong lá Khat, và đang bị lạm dụng ở một số nước như Anh, Ba Lan, Úc…

**- Eutylone (bk-EBDB; N-Ethylbutylone):** có trong các viên nén dạng thuốc lắc, thuộc nhóm Cathione tổng hợp, là chất gây nghiện được kiểm soát tại Canada, Anh… Hoạt chất này có tác dụng kích thích thần kinh và gây ảo giác mạnh tương tự Cathinone trong lá Khat. Chất này đã được kiểm soát tại Anh, Canada…

Các chất này đều là các chất hướng thần mới (NPS) mà Ủy ban kiểm soát ma túy - Liên Hợp quốc đã ghi nhận và thống kê. Viện Khoa học hình sự, Bộ Công an cũng đã có văn bản báo cáo và đề xuất đưa 9 chất trên vào danh mục kiểm soát.

Tháng 10/2019, Tổ chức Y tế thế giới (WHO) đã xem xét và đánh giá tổng thể một số chất hướng thần mới và kiến nghị đưa vào danh mục kiểm soát của các Công ước quốc tế và sẽ được bỏ phiếu thông qua vào phiên họp CND đầu năm sau. Trong đó, có 6 chất mới chưa có trong danh mục kiểm soát của Việt Nam, bao gồm:

Nhóm cathinones tổng hợp : 4-CMC (4-chloromethcathinone; clefedrone), N-ethylhexedrone (NEH, Hexen, Ethyl-Hex), Alpha-PHP (PV-7, α-pyrrolidinohexanophenone). Các chất nhóm Fentanyl : Crotonylfentanyl, Valerylfentanyl. Nhóm Phenethylamines : DOC (2,5-Dimethoxy-4-chloroamfetamine).

Các chất này đều là chất ma túy không có ứng dụng hợp pháp và đã được kiểm soát ở nhiều nước như Mỹ, Nhật, Đức, Trung Quốc…, do đó việc bổ sung vào danh mục kiểm soát của Việt Nam không gây ảnh hưởng đến kinh tế, xã hội nhưng lại có giá trị lớn trong việc hạn chế xu hướng các ma túy mới du nhập vào Việt Nam. Hơn nữa, sau khi được các nước thông qua, CND sẽ đưa vào danh mục kiểm soát quốc tế theo các Công ước Liên hợp quốc vào năm 2020, do đó, việc đưa vào trong lần sửa đổi Nghị định này là đón đầu xu hướng, hạn chế sự lạc hậu lỗi thời của Nghị định mới và giảm thiểu số lần sửa đổi Nghị định.

2. Bỏ 3 chất ma túy ra khỏi danh Danh mục IIC:

330. MMB-PINACA.

206. FUB-AMB.

329. MMB-PICA.

Do sau khi rà soát lại các chất trong danh mục, Bộ Công an phát hiện ra 3 cặp chất bị trùng nhau do là tên gọi khác nhau của cùng một chất có 1 mã CAS định danh, cụ thể:

* Chất 330. MMB-PINACA trùng với chất 203. AMB (Mã CAS: 1890250-13-1).
* Chất 206. AMB-FUBINACA trùng với chất 245. FUB-AMB (Mã CAS: 1715016-76-4).
* Chất 329. MMB-PICA trùng với chất 328. MMB-18 (Mã CAS: 1971007-97-2).

Tên của 3 chất ma túy bị bỏ ra khỏi danh mục sẽ được bổ sung thêm vào mục tên chất của 3 chất ma túy trùng lặp tương ứng như sau:

* Mục 203: AMB (MMB-PINACA, AMB-PINACA).
* Mục 245: FUB-AMB (MMB-FUBINACA, AMB-FUBINACA).
* Mục 328: MMB-18 (MMB-PICA, AMB-PICA).

3. Bổ sung mã CAS của 40 chất trong Danh mục IIC.

Danh mục IIC là các ma túy tổng hợp mới được đưa vào danh mục kiểm soát của Việt Nam, trong đó phần lớn các chất chưa được đưa vào danh mục kiểm soát quốc tế do đó nhiều chất vẫn chưa có mã CAS. Khi các chất mới có CAS, sẽ tiếp tục bổ sung đến khi đầy đủ.

Hiện tại đã tra cứu được mã CAS của 40 chất, được sắp xếp theo số thứ tự trong bảng IIC của Nghị định số 73/2018/NĐ-CP để tiện theo dõi, tra cứu.

4. Sửa đổi Danh mục IID: đánh lại số thứ tự của các chất trong danh mục IID sau khi đã bổ sung thêm 26 chất vào danh mục IIC để thống nhất các danh mục giữa Nghị định sửa đổi và Nghị định số 73/2018/NĐ-CP.

Bổ sung mục ghi chú dưới Khoản 418 (Khoản 398 trong Nghị định số 73/2018/NĐ-CP), Danh mục IID ban hành kèm theo Nghị định số 73/2018/NĐ-CP: Thuốc phiện và các chế phẩm thuốc phiện \*.

\* *Trừ trường hợp ethyl của acid béo iod hóa trong dầu hạt thuốc phiện mà không còn chứa chất ma túy từ thuốc phiện.*

Hiện nay, một số chế phẩm được sản xuất từ dầu hạt thuốc phiện, có hoạt chất ethyl ester của acid béo iod hóa đã được sử dụng rộng rãi trên thế giới trong điều trị ung thư gan và trong y học hạt nhân. Theo thông tin từ một số cơ sở khám chữa bệnh, thì nhu cầu sử dụng thuốc trên trong điều trị bệnh ung thư, đặc biệt là ung thư gan cũng như trong chụp mạch chẩn đoán các bệnh về gan là cấp thiết. Để đảm bảo việc tiếp cận điều trị cho bệnh nhân với các thuốc không có hoạt tính gây nghiện, không có nguy cơ lạm dụng vào tội phạm ma túy, theo đề nghị của Bộ Y tế, Bộ Công an bổ sung nội dung này vào Nghị định sửa đổi.

5. Bổ sung 02 chất vào Danh mục III “ Các chất ma túy được dùng trong phân tích, kiểm nghiệm, nghiên cứu khoa học, điều tra tội phạm hoặc trong lĩnh vực y tế, thú y theo quy định của cơ quan có thẩm quyền” như sau:

Nhóm Benzodiazepines : Flualprazolam, Etizolam.

Tháng 10/2019, Tổ chức Y tế thế giới (WHO) đã xem xét và đánh giá tổng thể một số chất hướng thần mới và kiến nghị đưa vào danh mục kiểm soát của các Công ước quốc tế và sẽ được bỏ phiếu thông qua vào phiên họp CND đầu năm sau. Trong đó, có 2 chất trên, hiện chưa nằm trong danh mục kiểm soát của Việt Nam. Việt Nam với vai trò là thành viên tham gia các công ước quốc tế về kiểm soát ma túy có nghĩa vụ pháp lý phải kiểm soát các chất trên. Hai chất này có tác dụng hướng thần (an thần, gây ngủ) tương tự như các chất thuộc danh mục III như Diazapem, Estazolam, Flurazepam…

6. Bổ sung 13 tiền chất vào Danh mục IVA: Các tiền chất thiết yếu, tham gia vào cấu trúc chất ma túy, trong đó:

* 1. Tại phiên họp thường niên lần thứ 62, tháng 3/2019 của Ủy ban kiểm soát ma túy Liên Hợp quốc (CND), các nước đã thống nhất đưa 3 tiền chất vào Bảng I của Công ước năm 1988 về chống buôn bán bất hợp pháp các chất ma túy và chất hướng thần gồm: 3,4-MDP-2P-methylglycidate (PMK glycidate) và các đồng phân lập thể; 3,4-MDP-2P-methylglycidic acid (PMK glycidic acid) và các đồng phân lập thể; Alpha-phenylacetoacetamide (APAA) và các đồng phân quang học. Việt Nam với vai trò là thành viên tham gia các công ước quốc tế về kiểm soát ma túy có nghĩa vụ pháp lý phải kiểm soát 3 chất này.

**PMK glycidate và PMK glycidic acid:** là tiền chất trung gian của Piperonyl methyl ketone (PMK) - tiền chất này nằm trong danh mục kiểm soát của Nghị định số 73/2018/NĐ-CP. Hai chất này có thể được sử dụng để sản xuất trái phép các chất ma túy MDMA.

**APAA:** là hóa chất trung gian có thể dễ dàng chuyển thành 1 - phenyl - 2 - propanone (P2P) - tiền chất này nằm trong danh mục kiểm soát của Nghị định số 73/2018/NĐ-CP. APAA thay thế cho APAAN (đã bị kiểm soát quốc tế) để sản xuất trái phép ma túy tổng hợp Methamphetamine.

Trong năm 2019, Ủy ban kiểm soát ma túy quốc tế (INCB) đã lấy ý kiến của các quốc gia thành viên về việc bổ sung tiền chất **Alpha-phenylacetoacetate (MAPA)** vào danh mục kiểm soát theo Công ước năm 1988 kèm theo bản đánh giá chi tiết toàn diện của WHO về chất này. Qua các báo cáo thường niên về ma túy của Liên hợp quốc cũng như theo dõi qua hệ thống trao đổi thông tin về tiền chất trực tuyến (PICS online) trong những năm gần đây, số vụ bắt giữ MAPA trên thế giới đang tăng nhanh. Từ năm 2017 đến 4/2019 các nước đã bắt giữ 29 vụ buôn bán và sản xuất ma túy trái phép từ MAPA với tổng số lượng lên tới 10.5 tấn. MAPA tương tự như APAAN, APAA, là một tiền chất của P-2-P (tiền chất thuộc danh mục kiểm soát quốc tế), được dùng để sản xuất trái phép ma túy Amphetamine và Methamphetamine. Từ MAPA chỉ qua 1 bước thủy phân đơn giản là đã chuyển thành tiền chất P-2-P với hiệu suất 70% mà không đòi hỏi thiết bị phản ứng phức tạp.

Hiện nay, theo đánh giá của Liên hợp quốc, chưa có bất kì thông tin nào được ghi nhận về sản xuất, kinh doanh và ứng dụng hợp pháp của 4 chất này trong công nghiệp và y tế, chỉ có một số lượng rất nhỏ phục vụ cho nghiên cứu khoa học và giám định. Do đó việc đưa các chất này vào kiểm soát không gây ảnh hưởng nhiều đến hoạt động sản xuất, kinh doanh nhưng lại có tác dụng ngăn chặn việc lạm dụng vào mục đích sản xuất ma túy bất hợp pháp. Vì vậy, Bộ Công an đề xuất Chính phủ giao Bộ Công an quản lý, cấp phép cho mục đích đấu tranh phòng, chống tội phạm.

6.2. Qua thực tiễn theo dõi, đấu tranh các chuyên án về sản xuất trái phép ma túy tổng hợp tại Việt Nam và tham khảo danh mục kiểm soát tiền chất của một số nước như Trung Quốc, Australia, Đài Loan, Nga… theo đề nghị của một số đơn vị như Công thương, Hải quan, giám định hình sự công an; Bộ Công an đề xuất bổ sung thêm 9 tiền chất bao gồm: 1-phenyl-1-propanone, Alpha- bromo-(o-chlorophenyl)-cyclopentyl ketone, Cyclopentyl bromide, Cyclopentyl chloride, Cyclopentyl magnesium bromide, Hydroxylimine, o-Chlorobenzonitrile, o-Bromobenzonitrile, o-Chlorophenyl cyclopentyl ketone. Trong đó:

**1-phenyl-1-propanone (Propiophenone):** dùng để điều chế ra tiền chất Ephedrine, Methcathinone và từ đó có thể dễ dàng điều chế ra ma túy Amphetamine/Methamphetamine.

**Alpha- bromo-(o-chlorophenyl)-cyclopentyl ketone, Cyclopentyl bromide, Cyclopentyl chloride, Cyclopentyl magnesium bromide, Hydroxylimine, o-Chlorobenzonitrile, o-Bromobenzonitrile, o-Chlorophenyl cyclopentyl ketone:** các tiền chất được sử dụng trong quá trình sản xuất trái phép chất ma túy Ketamine.

Về phân loại quản lý, 6 chất: 1-phenyl-1-propanone, Cyclopentyl bromide, Cyclopentyl chloride, Cyclopentyl magnesium bromide, , o-Chlorobenzonitrile, o-Bromobenzonitrile là **các chất hữu cơ mạch vòng đơn có thể có ứng dụng trong công nghiệp nên Bộ C**ông an đề xuất giao cho Bộ Công Thương quản lý, cấp phép. Còn 3 chất Alpha-bromo-(o-chlorophenyl)-cyclopentyl ketone, Hydroxylimine, o-Chlorophenyl cyclopentyl ketone là các chất trung gian chuyển hóa có cấu tạo gần tương tự với Ketamine, và cũng chưa có ứng dụng hợp pháp nào được ghi nhận ngoài mục đích sản xuất Ketamine do đó, Bộ Công an đề xuất sẽ do Bộ Công an quản lý, cấp phép cho mục đích đấu tranh phòng, chống tội phạm.

7. Đánh lại số thứ tự các tiền chất thuộc danh mục IVB: nối tiếp số thứ tự của danh mục IVA để đảm bảo tính thống nhất của các danh mục giữa Nghị định sửa đổi và Nghị định số 73/2018/NĐ-CP.

Điều 2. Quy định chuyển tiếp: Quy định khoảng thời gian sau khi Nghị định có hiệu lực để các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp chuẩn bị cho việc thay đổi này. Theo đó các tổ chức, cá nhân có các hoạt động kinh doanh 11 tiền chất nêu trên thực hiện các quy định về quản lý tiền chất kể từ ngày 01/03/2020 (dự kiến là 02 tháng sau khi Nghị định được ký, ban hành).

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU**

1. Bộ Công Thương đề nghị bổ sung quy định phân loại ngưỡng nồng độ, hàm lượng tiền chất công nghiệp không phải xin giấy phép xuất khẩu, nhập khẩu.

Bộ Công an có ý kiến như sau: Việc cấp phép xuất khẩu, nhập khẩu tiền chất được quy định tại Nghị định số 58/2003/NĐ-CP ngày 29/5/2003 của Chính phủ quy định về kiểm soát nhập khẩu, xuất khẩu, vận chuyển quá cảnh lãnh thổ Việt Nam chất ma túy, tiền chất, thuốc gây nghiện, thuốc hướng thần. Vì vậy, việc quy định ngưỡng nồng độ, hàm lượng tiền chất trong hỗn hợp hóa chất phải xin giấy phép xuất khẩu, nhập khẩu không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định này.

2. Bộ Công Thương có ý kiến: Hiện nay trong danh mục tiền chất do Bộ Công Thương quản lý theo Nghị định số 73/2018/NĐ-CP có tiền chất Thionyl chloride có mã thông tin CAS số: 7719-09-7 và Mã hàng hóa HS 2812.10.95. Tuy nhiên hóa chất này cũng thuộc Bảng 3 Nghị định số 38/2014/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ về quản lý hóa chất thuộc diện kiểm soát của Công ước cấm phát triển, sản xuất, tàng trữ, sử dụng và phá hủy vũ khí hóa học do đó Cục Hóa chất đề xuất đưa tiền chất này ra khỏi danh mục tiền chất chỉ quản lý theo Hóa chất Bảng vì hóa chất này thuộc Công ước cấm phát triển, sản xuất, tàng trữ, sử dụng và phá hủy vũ khí hóa học. Mặt khác khi hóa chất trên phải xin Giấy phép sẽ làm tăng thủ tục hành chính cho doanh nghiệp khi nhập khẩu tiền chất này.

Bộ Công an trả lời như sau: Thionyl chloride là một tiền chất bị lạm dụng trong quá trình sản xuất trái phép Lysergic acid, Methamphetamine, Mescaline, Pethidine... Nếu chỉ kiểm soát Thionyl chloride theo quy định hóa chất bảng thì không có căn cứ để xử lý hình sự các vụ việc lạm dụng chất này vào mục đích sản xuất ma túy bất hợp pháp. Do đó, Bộ Công an không nhất trí bỏ Thionyl chloride ra khỏi danh mục tiền chất của Nghị định số 73/2018NĐ-CP.

3. Bộ Y tế có ý kiến:Liên quan đến khoản 398, Danh mục IID ban hành kèm theo Nghị định số 73/2018/NĐ-CP: “Thuốc phiện và các chế phẩm thuốc phiện”. Hiện nay, một số chế phẩm được sản xuất từ dầu hạt thuốc phiện, có hoạt chất ethyl ester của acid béo iod hóa đã được sử dụng rộng rãi trên thế giới trong điều trị ung thư gan và trong y học hạt nhân. Nghị định số 155/2018/NĐ-CP ngày 12/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế đã đã bổ sung “Thuốc phiện và các chế phẩm từ thuốc phiện” vào Phụ lục V. Danh mục thuốc, nguyên liệu làm thuốc cấm nhập khẩu, cấm sản xuất. Để thống nhất trong quản lý nhà nước liên quan đến các chế phẩm này đồng thời đảm bảo việc tiếp cận điều trị cho bệnh nhân với các thuốc không có hoạt tính gây nghiện, không có nguy cơ lạm dụng vào tội phạm ma túy, Cục Quản lý Dược đề xuất bỏ Khoản 398 tại danh mục IID và bổ sung vào Danh mục I như sau*:* ***“Thuốc phiện và các chế phẩm từ thuốc phiện, trừ trường hợp ethyl este của acid béo iod hóa trong dầu hạt thuốc phiện mà không còn chứa chất ma túy từ thuốc phiện”*.**

Bộ Công an đã nhất trí tiếp thu, bổ sung vào dự thảo Nghị định nội dung ***“trừ trường hợp ethyl este của acid béo iod hóa trong dầu hạt thuốc phiện”*** để đảm bảo việc tiếp cận với các loại thuốc điều trị không có nguy cơ lạm dụng do không còn thành phần chất ma tuý. Còn nội dung “bỏ Khoản 398 tại danh mục IID và bổ sung vào Danh mục I” thì Bộ Công an có ý kiến như sau:

Luật Đầu tư ban hành ngày 26 tháng 11 năm 2014 quy định 45 chất ma túy cấm đầu tư kinh doanh (các chất này là các chất ma túy được quy định trong danh mục I, Nghị định số 82/2013/NĐ-CP của Chính phủ ban hành các danh mục chất ma túy và tiền chất), vì vậy nếu bổ sung chất trên vào Danh mục I thì sẽ trái với Luật Đầu tư. Vì vậy, trong thời gian này, Bộ Công an đề nghị quản lý chất này theo quy định của Danh mục II. Trong thời gian tới, Bộ Công an đề xuất Chính phủ báo cáo Quốc hội sửa đổi Phụ lục 1 Luật Đầu tư trong đó quy định danh mục các chất ma túy cấm đầu tư kinh doanh được quy định trong Danh mục I Nghị định quy định các chất ma túy và tiền chất ma túy do Chính phủ ban hành. Như vậy, khi sửa đổi, bổ sung các chất ma túy vào Danh mục I sẽ thuận lợi, kịp thời, đảm bảo công tác phòng, chống ma túy được hiệu quả.

4. Bộ Khoa học và Công nghệ đề nghị bổ sung mã CAS của tất cả các chất ma túy và tiền chất được đưa vào danh mục kiểm soát.

Bộ Công an có ý kiến như sau: hiện nay, nhiều chất ma túy, tiền chất mới được phát hiện nên chưa có mã định danh CAS. Bộ Công an sẽ tra cứu và cập nhật liên tục để kịp thời bổ sung.

5. Bộ Tài chính đề nghị bổ sung N2O (khí cười) và Caffein vào danh mục ma túy và tiền chất.

Bộ Công an có ý kiến như sau: N2O là chất hóa học được sử dụng trong công nghiệp, mang lại giá trị thiết thực cho phát triển kinh tế, xã hội nhưng đang bị giới trẻ lạm dụng gây bức xúc xã hội, ảnh hưởng đến sức khỏe cộng đồng và tình hình an ninh trật tự. Tuy nhiên, N2O chỉ tác động tức thời lên hệ thần kinh, nhưng chưa có cơ sở khoa học hoặc bằng chứng thực tiễn cho thấy đó là “chất kích thích, ức chế thần kinh hoặc gây ảo giác, nếu sử dụng nhiều lần có thể dẫn tới tình trạng nghiện đối với người sử dụng” (khoản 3, Điều 2, Luật Phòng, chống ma túy); N2O cũng không tham gia vào quá trình điều chế, sản xuất ma túy, do đó không thể đưa N2O vào danh mục các chất ma túy và tiền chất. Sau khi tham khảo ý kiến của các đơn vị có liên quan, Bộ Công an đã đề xuất phương án đưa N2O vào kiểm soát chặt chẽ theo quy định của Luật Hóa chất. Qua tham khảo quản lý N2O của các nước trên thế giới, hiện nay chưa có quốc gia nào đưa N2O vào danh mục các chất gây nghiện, chất hướng thần và tiền chất.

Còn với Caffein, một hóa chất đang được sử dụng rộng rãi trong công nghiệp đồ uống, sản xuất thuốc cho người, thuốc thú y, chưa có đánh giá toàn diện về tác động kinh tế, xã hội cũng như bằng chứng thất thoát vào mục đích sản xuất ma túy bất hợp pháp tại Việt Nam do đó, Bộ Công an nhận thấy chưa đủ cơ sở đưa vào danh mục quản lý, kiểm soát theo Nghị định này.

* Đề nghị bổ sung ghi chú dưới Danh mục III: “Danh mục này bao gồm cả các muối có thể tồn tại của các chất dưới đây” thành “Danh mục này bao gồm cả các muối có thể tồn tại, **các dẫn xuất và muối của các dẫn xuất** của các chất dưới đây ”.

Cơ quan soạn thảo có ý kiến như sau: Theo quy định tại 3 Công ước của Liên hợp quốc không quy định về việc quản lý dẫn xuất và muối của dẫn xuất đối với các chất thuộc danh mục III. Do đó, trong quá trình xây dựng Nghị định số 73/2018/NĐ-CP, cơ quan soạn thảo đã bỏ cụm từ “dẫn xuất” ra khỏi ghi chú dưới các danh mục chất ma túy. Ngoài ra, các chất ma túy có thể có hoặc không có dẫn xuất. Trong đó, có những dẫn xuất của chất ma túy có tác dụng ma túy mạnh hơn chất ma túy gốc, tuy nhiên lại có dẫn xuất ma túy có tác dụng ma túy yếu hơn hoặc không có tác dụng ma túy so với chất ma túy gốc. Việc giám định chứng minh chất đó là dẫn xuất của chất ma túy và có tác dụng ma túy hay không là vấn đề khó khăn đối với cơ quan giám định, nhất là đối với cơ quan giám định cấp tỉnh vì vậy cơ quan soạn thảo không tiếp thu ý kiến bổ sung thêm cụm từ “các dẫn xuất và muối của các dẫn xuất ”.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định quy định các danh mục chất ma túy và tiền chất ma túy, Bộ Công an kính trình Chính phủ xem xét, ký ban hành Nghị định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Đ/c Bộ trưởng (để b/c);  - VPCP (để p/h);  - Lưu: VT, C04(P5). | **KT. BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**    **Thượng tướng Lê Quý Vương** |